

Додаток до листа ДМС

від *S.O.S. AHS № 11-2819k-15*

ПІДСУМКОВИЙ ЗВІТ

про досягнуті результати реалізації проекту «Посилення управління міграційними процесами та співпраці з питань реадмісії у Східній Європі (MIGRECO)»

1. Загальна інформація					
Назва проекту (програми)	Номер реєстраційної картки проекту (програми)	Звітний період	Дата підготовки звіту		
Посилення управління міграційними процесами та співпраці з питань реадмісії у Східній Європі (MIGRECO).	від 29.09.2014 № 3113, від 31.03.2015 № 3113-01	01.02.2013-30.04.2015.	14.05.2015		
Донор	Реципієнт	Бенефіціар	Виконавець	Кошторисна вартість	
Європейський Союз	Міністерство внутрішніх справ України, Державна міграційна служба України	Міністерство внутрішніх справ України, Державна міграційна служба України, Міністерство соціальної політики України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини.	Міжнародна організація з міграції.	2 400 000,00 євро.	
2. Результати реалізації проекту (програми)					
Найменування заходу	Строк виконання	Результати виконання заходу*		Інформація про суму витрачених коштів міжнародної технічної	Проблемні питання
	плановий фактичний				

			Допомоги для виконання заходу **	
<p><u>Регіональні/міжгалузеві:</u></p> <p>1) регіональний аналіз в інституційному потенціалі управління міграційними процесами;</p> <p>2) навчання та допомога державним органам у моніторингу планів дій з візової лібералізації;</p> <p>3) навчальні візити до балканських країн та держав-членів ЄС щодо реадмісії, біометрії, інтеграції та торгівлі людьми;</p> <p>4) розміщення довгострокового радника при Державній міграційній службі;</p> <p>5) оцінка та зміцнення потенціалу у сфері збирання, розподілу, зберігання та аналізу міграційних даних.</p>		<p>1) проведено дослідження «Регіональний аналіз прогалин в інституційному потенціалі управління міграційними процесами». За результатами дослідження його авторами були розроблені рекомендації щодо поліпшення процесу управління міграцією, усунення законодавчих, інституційних та інших прогалин, підвищення організаційної спроможності органів, що відповідають за втілення вказаних напрямів державної політики;</p> <p>2) проведено 2 тренінги з практичних аспектів моніторингу виконання Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму для України, в яких взяли участь представники ДМС у кількості 3 та 4 особи відповідно;</p> <p>3) організовано такі візити:</p> <p>- у грудні 2013 року за участі довгострокового радника при ДМС України було організовано та проведено ознайомчий візит представників ДМС (у складі: 8 представників ДМС, генерального директора ДП «Державний центр персоналізації документів» та генерального директора ДП «Документ») до м. Вільнюса (Литовська Республіка) для ознайомлення з досвідом Литви у вирішенні питань безпеки ідентифікаційних документів, а також контролю міграційних потоків;</p> <p>- відрядження делегації ДМС (у складі 6 представників ДМС) до Королівства Нідерланди для участі в ознайомчому візиті з</p>		<p>Зважаючи на соціально-політичну кризу в Україні та перерозподіл пріоритетних завдань серед державних органів, що є бенефіціарами та реципієнтами проекту, реалізація деяких заходів у рамках проекту була сповільнена, а саме:</p> <p>1. Оскільки для підготовки досліджень в рамках проекту мали активно залучатися представники відповідних державних органів (надання інформації експертам, опрацювання попередніх проектів досліджень та проектів, доопрацьованих з урахуванням попередніх коментарів</p>

		<p>метою ознайомлення з системою управління ідентифікацією та вимогами до безпеки ідентифікаційних документів;</p> <p>- відрядження представника ДМС для участі в ознайомчому візиті до Чорногорії з метою вивчення досвіду цієї країни в реалізації Плану дій щодо лібералізації візового режиму з ЄС;</p> <p>- відрядження делегації ДМС (у складі 4 представників ДМС) до м. Кишинєва (Республіка Молдова) з метою ознайомлення з процесом розробки Національної стратегії Молдови у сфері міграції та притулку, зокрема обговорення можливих проблемних та спірних моментів як у ході підготовки тексту, так і під час його реалізації;</p> <p>- у червні 2014 року 3 представника ДМС взяли участь у візиті до Австрії з метою ознайомлення з державною політикою та стандартами у сфері інтеграції різних категорій іммігрантів;</p> <p>4) з метою реалізації законодавчих та адміністративних змін, зокрема, МОМ було залучено до ДМС довгострокового радника (експерта з Литовської Республіки), який надавав експертну підтримку із інституційними рішеннями щодо планування, фінансування та кадрового забезпечення роботи ДМС із реалізації державної міграційної політики, надавав консультації щодо оптимізації розподілу повноважень між українськими державними установами та шляхів зміцнення функціонування ДМС та розвитку можливостей в управлінні міграцією в Україні, реадмісії, плануванні, правової та нормативної</p>	<p>державних органів), усі 4 дослідження в рамках проекту були підготовлені з деякою затримкою (від кількох місяців до року).</p> <p>2. Беручи до уваги, що передбачені в рамках проекту MIGRECO тренінги та ознайомчі візити мали базуватися на результатах вищезазначених досліджень, реалізація деяких з них також не відбулася згідно запланованого графіку.</p> <p>3. Передбачені тренінги з моніторингу реалізації Плану дій з лібералізації ЄС візового режиму для України було вирішено проводити за результатами отриманих рекомендацій оціночних місій ЄС щодо виконання 2-ї</p>
--	--	---	--

	<p>бази.</p> <p>Протягом періоду реалізації проекту радником було проаналізовано законодавчу базу України у сфері міграції та підготовлено 8 консультативних звітів, що містять коментарі та рекомендації щодо діючих правових актів та проектів, які розробляються ДМС, перспектив розвитку міграційної політики.</p> <p>Також довгостроковим радником при ДМС було розроблено проект Стратегії Державної міграційної політики України на період до 2025 року, який представлено на розгляд ДМС.</p> <p>З метою виконання поставлених завдань радником на постійній основі проводилися зустрічі з представниками органів державної влади України в сфері міграції для вивчення аспектів їх взаємодії в управлінні міграцією і рівнем виконання ними завдань, визначених у системі управління міграцією.</p> <p>Довгостроковий радник долучався до підвищення кваліфікації працівників ДМС в Національному університеті імені Тараса Шевченка з питань міжнародних стандартів та європейських практик з управління міграцією.</p> <p>Довгостроковим радником було підготовлено словник міграційної термінології для використання співробітниками ДМС, а також іншими спеціалістами в міграційній сфері;</p> <p>5) проведено дослідження «Порядок збору, обробки, зберігання та аналізу інформації у сфері міграції». За результатами дослідження розроблено рекомендації щодо покращання системи збору інформації, доступу до неї основних користувачів, а також напрямів</p>	<p>імплементаційної фази ПДВЛ, тому дати проведення таких тренінгів були перенесені та прив'язані до часу отримання українською стороною зазначених рекомендацій.</p>
--	---	---

<p>Блок 1. Захист документів та біометрія:</p> <p>1) оцінка безпеки документів та системи ідентифікації в Україні;</p> <p>2) «тренінги для тренерів» з безпеки первинних документів та біометрії.</p>			<p>удосконалення інформаційної бази міграційних процесів відповідно до стандартів ЄС;</p> <p>б) окрім того було проведено наступні заходи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у січні 2015 року міжвідомчий семінар з вивчення досвіду деяких країн ЄС та Східного партнерства (із залученням експертів з Республіки Молдова, Грузії та Польщі) у розробці концепцій/стратегій державної міграційної політики, в якому прийняли участь 7 представників ДМС; - у вересні 2013 року круглий стіл на тему «Імміграційна регуляризація як інструмент управління міграцією» за участі представника ДМС України; - урахуваючи скорочення державного фінансування надано спеціальну допомогу мігрантам, які утримуються у ППП, а саме: закуплено засоби особистої гігієни, миючі та інші засоби санітарно-гігієнічного призначення, одяг і взуття, включаючи зимове; постільна білизна, медикаменти, додаткові продукти харчування. 	
<p>Блок 1. Захист документів та біометрія:</p> <p>1) оцінка безпеки документів та системи ідентифікації в Україні;</p> <p>2) «тренінги для тренерів» з безпеки первинних документів та біометрії.</p>			<p>1) проведено дослідження «Безпека документів та управління ідентифікацією в Україні». За результатами дослідження з метою поліпшення рівня захищеності документів та системи управління ідентифікацією особи в Україні відповідно до стандартів ІКАО, міжнародних стандартів та стандартів ЄС, його автором були розроблені рекомендації, зокрема до технічної захищеності паспортів, у тому числі біометричних, повідомлення про втрачені або викраденні паспорти, достовірності первинних документів, міжвідомчого обміну інформацією,</p>	

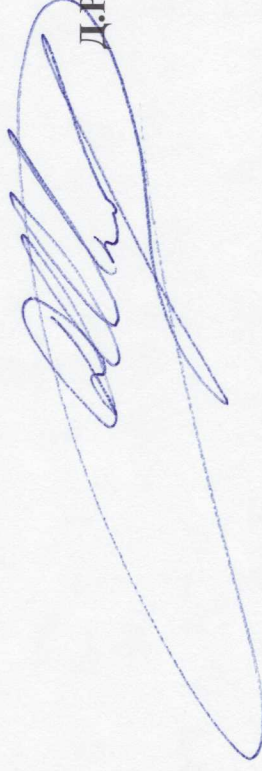
<p><u>Блок 2. Неврегульована міграція та реадмісія:</u></p> <p>1) моніторинг та оцінювання у сфері реадмісії;</p> <p>2) забезпечення доступу до надійної інформації та консультування щодо безпечної міграції, протидії торгівлі людьми та захисту прав мігрантів.</p>			<p>обміну інформацією про фальшиві та справжні документи, захищеності посвідок на проживання та віз, захисту персональних даних, реєстрації населення;</p> <p>2) у рамках проекту проведено 2 тренінги для посадових осіб ДМС та МЗС (1 тренінг – 13 представників ДМС, 2 тренінг – 7 представників ДМС) з питань захисту ідентифікаційних/первинних документів.</p>	
<p>Блок 2. Неврегульована міграція та реадмісія:</p> <p>1) моніторинг та оцінювання у сфері реадмісії;</p> <p>2) забезпечення доступу до надійної інформації та консультування щодо безпечної міграції, протидії торгівлі людьми та захисту прав мігрантів.</p>			<p>1) експертами Представництва МОМ в Україні, в рамках проекту, на постійній основі здійснювалися візити до Пунктів тимчасового перебування іноземців з метою моніторингу становища реадмісованих осіб, надання консультацій зазначеним особам, а також визначення потреб та надання гуманітарної допомоги для вирішення нагальних питань мігрантів, які перебувають у ППП.</p> <p>2) протягом лютого 2013 року - червня 2014 року підтримувалася робота безкоштовної гарячої лінії, через яку консультанти надавали інформацію мігрантам, потенційним мігрантам, іншим заінтересованим особам з таких питань: способи легальної міграції, включаючи трудову; двосторонні міжнародні угоди по працевлаштуванню; візові процедури та умови отримання віз; ризики неврегульованої міграції; проблеми торгівлі людьми та способи вберегтися від потрапляння в таку ситуацію; контакти дипломатичних і консульських установ, НУО, які надають допомогу мігрантам в Україні та за кордоном, контакти українських діаспор; права трудових мігрантів за кордоном; програми студентського обміну та au-pair тощо.</p>	

<p><u>Блок 3. Протидія торгівлі людьми та громадській порядку:</u></p> <p>1) тренінги з питань оперативних та слідчих дій з протидії торгівлі людьми;</p> <p>2) підтримка розширення національного механізму перенаправлення для постраждалих від торгівлі людьми.</p>		<p>1) основним бенефіціаром є Міністерство внутрішніх справ України;</p> <p>2) було проведено близько 70 навчальних сесій для представників місцевих державних органів в Одеській, Миколаївській, Закарпатській, Івано-Франківській, Чернігівській та Запорізькій областях, у тому числі органів соціального захисту, правоохоронних, охорони здоров'я, міграційних та охорони кордону. Тренінги були спрямовані, зокрема, на підвищення спроможності працівників різних державних органів ідентифікувати осіб, які постраждали від торгівлі людьми, та ефективно надавати їм допомогу.</p>	
<p><u>Блок 4. Зовнішні відносини та фундаментальні права:</u></p> <p>1) дослідження з питань інтеграції, злочинів на ґрунті ненависті та дискримінації уразливих груп;</p> <p>2) тренінги для правоохоронців, прокурорів та суддів щодо притягнення до відповідальності за злочини на ґрунті ненависті;</p> <p>3) створення регіональних форумів для діалогу та зміцнення потенціалу у сфері інтеграції</p>		<p>1) проведено дослідження з питань інтеграції, злочинів на ґрунті ненависті та дискримінації різних категорій мігрантів. За результатами дослідження підготовлені практичні рекомендації щодо удосконалення інтеграційної політики в Україні та приведення її у відповідність до стандартів ЄС;</p> <p>2) основним бенефіціаром було МВС, при цьому представник ДМС взяв участь у презентації з питань сучасних засад взаємодії правоохоронних органів з громадами національних меншин на прикладі Польщі, в рамках навчання правоохоронців, у тому числі на регіональному рівні, з питань притягнення до відповідальності осіб за злочини, скоєні на ґрунті ненависті.</p> <p>3) співробітники ДМС були представлені у таких заходах:</p> <p>- у жовтні та грудні 2014 року було проведено чотири тренінги з інтеграції мігрантів в Одесі,</p>	

мігрантів.		Львові, Харкові, та Києві. Представники територіальних органів ДМС у відповідних областях, а також у Волинській та Чернігівській областях взяли участь у зазначених тренінгах;	
Кількісні та/або якісні критерії досягнення результативності проекту (програми) плановані	Оцінка виконання зобов'язань донора (виконавця) проекту (програми), визначених у документі про узгодження цілей, завдань, діяльності за проектом		
3. Вплив реалізації проекту (програми)			
Вплив проекту (програми) на розвиток відповідної галузі або регіону	<p>У рамках проекту ЄС та МОМ допомагали Державній міграційній службі України втілювати в життя законодавчі й адміністративні зміни, пов'язані із Планом дій з лібералізації ЄС візового режиму для України. Практична реалізація цих реформ є однією із передумов для запровадження Євросоюзом безвізового режиму для громадян України. Задля цього, зокрема, було проведено оцінку прогалин чинного міграційного менеджменту та залучено довгострокового радника до Державної міграційної служби України.</p> <p>Водночас проект MIGRECO сприяв впровадженню в усіх регіонах України національного механізму взаємодії для допомоги постраждалим від торгівлі людьми, що передбачало поєднання зусиль державних і неурядових структур із ідентифікації постраждалих, надання їм необхідної допомоги, захисту їхніх прав та гарантування доступу до правосуддя.</p> <p>Проект також сприяв зміцненню партнерства та практичній співпраці між відповідальними за питання міграції органами державної влади та українським громадянським суспільством задля підтримки відкритого й широкого діалогу з питань міграції та спільного реагування на</p>		

<p>Пропозиції щодо забезпечення довгострокового використання результатів проекту (програми)</p>	<p>міграційні виклики.</p> <p>Використання отриманих у ході реалізації проекту результатів досліджень, рекомендацій довгострокового радника, зокрема щодо покращення законопроектів, які розробляються ДМС, досвіду набутого за результатами ознайомчих візитів, тренінгів та семінарів для удосконалення міграційної політики України та приведення її до стандартів ЄС.</p> <p>Направлення проекту Стратегії Державної міграційної політики України на період до 2025 на опрацювання до заінтересованих ЦОВВ з метою її подальшого направлення на розгляд Кабінету Міністрів України.</p>
---	---

**Начальник Відділу міжнародного
співробітництва
Державної міграційної служби
України**



Д.Р.Шпак