

## **КОНЦЕПЦІЯ**

Державної цільової програми створення системи застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, для забезпечення прав громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійснення банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, посвідчення особи власника паспорта та підтвердження громадянства України на 2016-2018 роки

### **Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Державну міграційну службу створено з метою реалізації державної політики у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів.

Відповідно до Закону України “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” кожен громадянин України зобов'язаний отримати паспорт громадянина України в порядку, визначеному цим Законом.

Паспорт громадянина України є документом, що посвідчує особу та підтверджує громадянство України на території України, виготовляється у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, оформлюється та видається із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів.

Оформлення та видачу паспорта громадянина України у формі картки розпочато із січня 2016 року.

У той же час відсутність на сьогодні в Україні єдиної системи застосування паспорта громадянина України у формі картки, створення якої потребує інституційних змін центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх технічного переоснащення, не дає можливості громадянам України, які отримали паспорт громадянина України у формі картки, повною мірою реалізувати свої права при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, ідентифікації особи власника паспорта, підтвердженні громадянства України місця реєстрації, інформації про сімейний стан.

## **Аналіз причин виникнення проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом**

На сьогодні в Україні діє система застосування паспорта громадянина України, яка заснована на процедурах ідентифікації особи на підставі інформації, що внесена на відповідні сторінки документа, який виготовляється у формі книжечки, і яка не передбачає використання інформаційно-телекомунікаційних систем, спеціального програмного забезпечення, відповідного комп'ютерного та телекомунікаційного обладнання для зчитування інформації та автентифікації даних документа.

Запровадженням паспорта громадянина України у формі картки із січня 2016 року продемонструвало інституційну та технічну неготовність центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств та організацій до використання такого документа при здійсненні своїх повноважень.

Однією з причин технічної неготовності органів державної влади до використання паспорта нового зразка є відсутність у них зчитувачів інформації, що міститься на безконтактному електронному носії, який імплантовано у паспорті громадянина України.

Запровадження паспорта громадянина України у формі картки не виключає використання паспорта громадянина України у формі книжечки. Законодавством не передбачено примусової заміни паспорта громадянина України старого зразка на документ нового зразка, а лише у випадку передбаченому законом (отримання вперше, на заміну втраченого (викраденого), необхідністю вклеювання фотокартки з настанням відповідного віку, за бажанням громадянина України). Оскільки термін дії паспорта громадянина України у формі книжечки не обмежений, то його заміна на документ нового зразка - тривалий процес. Таким чином, одночасно з функціонуванням існуючої системи застосування паспорта громадянина України виникає необхідність у запровадженні системи застосування паспорта громадянина України, яка має бути заснована на процедурах ідентифікації особи на підставі інформації, що внесена до безконтактного електронного носія, імплантованого в паспорт громадянина України, який виготовляється у формі картки.

Отже, врегулювання вищезазначених питань передбачає розроблення та реалізацію Державної цільової програми створення системи застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, для забезпечення прав громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою,

посвідчення особи власника паспорта та підтвердження громадянства України (далі – Програма), яка буде технологічно та функціонально сумісною з інформаційними системами органів державної влади і дозволить здійснити інституційні зміни та технічне переоснащення центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування для забезпечити права громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, посвідчення особи власника паспорта та підтвердження громадянства України. місця реєстрації, інформації про сімейний стан.

### **Мета Програми**

Метою Програми є створення системи застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, яка дозволить забезпечити права громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, посвідчення особи власника паспорта та підтвердження громадянства України.

Одночасно ця система сприятиме вдосконаленню державного управління та інституційної спроможності центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з реалізації державної політики у сферах прав людини, громадянства та реєстрації фізичних осіб.

### **Визначення оптимального варіанта розв'язання проблеми на основі порівняльного аналізу можливих варіантів**

Досягнення поставленої мети можливе двома шляхами, а саме:

запровадження кожним центральним органом виконавчої влади та органом місцевого самоврядування на основі управлінських рішень інституційних змін, здійснення модернізації або створення інформаційних систем та їх технічне переоснащення для забезпечення застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій;

створення єдиної системи застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій для всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств та організацій, що зобов'язані використовувати паспорт громадянина України для вчинення владних повноважень чи юридичних дій.

Другий варіант є оптимальним і передбачає розв'язання проблеми шляхом здійснення комплексу заходів Програми, розподілу та оптимального використання державних та фінансових ресурсів для забезпечення застосування паспорта громадянина України, вдосконалення системи застосування паспорта громадянина України, системи державного управління та інституційної спроможності центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з реалізації державної політики у сферах прав людини, громадянства та реєстрації фізичних осіб.

### **Шляхи і способи розв'язання проблеми, строк виконання Програми**

Основними шляхами розв'язання проблеми є:

розроблення і прийняття законодавчих актів з питань застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій, для забезпечення права громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, посвідчення особи власника паспорта та підтвердження громадянства України;

створення в Україні виробництва зчитувачів інформації, що міститься на безконтактному електронному носії, який імплантовано у паспорт громадянина України, виробництва програмно-технічних комплексів та обладнання для забезпечення використання громадянами України електронного цифрового підпису, який внесено в електронний носій інформації паспорта громадянина України, та запровадження мережі їх сервісного обслуговування;

інтеграція паспорта громадянина України, що містить електронний носій інформації, в інфраструктуру електронної ідентифікації в Україні, що дасть можливість громадянам України для безперешкодного доступу до отримання інформації та он-лайн послуги з різних джерел – урядових, приватних, від інших фізичних осіб та за межами державних кордонів – з максимально зниженим ризиком розкрадання персональних даних або шахрайства, ймовірністю втрати доступу до найбільш важливих послуг та даних без необхідності управління декількома обліковими записами та паролями;

створення єдиної системи застосування паспорта громадянина України, яка передбачає застосування паспортів у формі книжечки та у формі картки, що містить безконтактний електронний носій;

модернізація відомчих інформаційних систем органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій;

запровадження інституційних змін у центральних органах виконавчої влади, органах місцевого самоврядування з метою забезпечення їх готовності до застосування паспорта громадянина України у формі картки, що містить безконтактний електронний носій.

Програму передбачається реалізувати впродовж 2016-2018 років.

### **Очікувані результати реалізації Програми, визначення її ефективності**

Реалізація Програми дасть змогу:

забезпечити права громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, посвідчення особи власника паспорта підтвердження громадянства України, місце реєстрації, інформації про сімейний стан;

підвищити ефективність державного управління та інституційної спроможності центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з реалізації державної політики у сферах прав людини, громадянства та реєстрації фізичних осіб;

громадянам України безперешкодного доступу до отримання інформації та он-лайн послуги з різних джерел – урядових, приватних, від інших фізичних осіб та за межами державних кордонів – з максимально зниженим ризиком розкрадання персональних даних або шахрайства, ймовірності втрати доступу до критично важливих послуг та даних, без необхідності управління декількома обліковими записами та паролями;

удосконалити інформаційне забезпечення діяльності органів державної влади, спрямоване на гарантування права громадян України при укладанні цивільно-правових угод, здійсненні банківських операцій, оформленні доручень іншим особам для представництва перед третьою особою, посвідчення особи власника паспорта та підтвердження громадянства України;

розвинути в Україні ІТ-індустрію в частині виробництва зчитувачів інформації, що міститься на безконтактному електронному носії, який імплантовано у паспорт громадянина України, виробництва програмно-технічних комплексів та обладнання для забезпечення використання громадянами України електронного цифрового підпису, який внесено до безконтактного електронного носія, який імплантовано у паспорт громадянина України, та запровадження мережі їх сервісного обслуговування;

створити передумови для переходу України на е-урядування;

підвищити рівень інформатизації українського суспільства.

**Оцінка фінансових, матеріально-технічних,  
трудових ресурсів, необхідних для виконання програми**

Для визначення обсягів фінансових ресурсів, необхідних для виконання заходів Програми у 2016-2017 роках, буде проведено стратегічне планування, за результатами якого визначатимуться витрати, покриття яких здійснюватиметься в межах поточних обсягів фінансування, а також за рахунок додаткових бюджетних коштів та інших не заборонених законодавством джерел.

---